



COMPROMISO PARLAMENTARIO EN DERECHOS HUMANOS Y REFORMAS POLÍTICAS PARA LA PROFUNDIZACIÓN DEMOCRÁTICA

ASPECTOS METODOLÓGICOS

El Observatorio Parlamentario seleccionó un conjunto de tratados internacionales y proyectos de ley que destacan por sus implicancias en derechos humanos y profundización de la democracia y que han cumplido etapas significativas de tramitación legislativa. Es decir, iniciativas frente a las cuales ha existido, en el período estudiado, un pronunciamiento de los/as legisladores/as al menos en una de las cámaras. Se considera la votación general a las iniciativas priorizadas. Quedan excluidas, por tanto, propuestas importantes que no han sido debatidas por falta de voluntad política, en las que no se ha expresado la postura de los/as parlamentarios/as en un acto formal y público, como es la votación.

En base a la posición expresada por cada uno de los congresistas en la votación general en sala de los tratados internacionales y proyectos relevados, se ha elaborado una escala de posicionamiento que califica el compromiso de cada uno de los/as senadores/as y diputados/as con los derechos humanos y la profundización democrática.

Grado de compromiso	Senado (rango)	C. Diputados (rango)
Alto compromiso	10	10
Mediano compromiso	6.8 – 9.9	5.1 – 9.9
Bajo compromiso	4.5 – 6.7	2.9 – 5.0
Sin compromiso	0 – 4.4	0 – 2.8

Los/as legisladores/as tienen la obligación de asistir a las sesiones de sala y participar del debate de las iniciativas—entre otros deberes—, por lo que sólo se considera una posición comprometida haber votado favorablemente a las propuestas analizadas. Para la elaboración de la escala de posicionamiento se asignó valor uno (1) a la votación a favor de cada tratado o proyecto y valor cero (0) a cualquier otra posición: abstención, votar en contra, no votar habiendo asistido a dicha sesión e inasistencia no justificada. La suma obtenida fue dividida por el número de iniciativas consideradas (18) obteniéndose la proporción de compromiso, que se expresa en una escala de 0 a 10. Las ausencias justificadas por licencia médica, misión oficial e invitación oficial, se han excluido del cálculo de puntaje asignado a cada parlamentario/a, de manera que no influya en la evaluación de su compromisoⁱ. Respecto de diputados/as designados por los partidos políticos para reemplazar a legisladores fallecidos o que renunciaron, sólo se consideran las votaciones de las que participaron con posterioridad a haber asumido su cargoⁱⁱ.

Se considera **alto compromiso** una puntuación de 10, que expresa el apoyo a todas las iniciativas priorizadas. Por el contrario, se considera **sin compromiso** a los/as senadores/as que obtienen un puntaje inferior a 4.4 y a los/as diputados/as que no superan el 2.8. Ello, puesto que en el Senado ocho de las 18 votaciones analizadas contaron con un respaldo unánimeⁱⁱⁱ; y cinco en la Cámara de Diputados^{iv}, por lo que una puntuación inferior expresa una falta de compromiso con los derechos humanos y la profundización de la democracia.

En la cámara alta, de acuerdo a lo señalado, además de las ocho propuestas apoyadas unánimemente, cuatro lo fueron por una gran mayoría^v, por lo que quienes lograron un puntaje superior a 6.7 califican en la categoría **mediano compromiso**; e inferior a dicha puntuación, en **bajo compromiso**. Los/as diputados son catalogados con un mediano compromiso si alcanzan un puntaje superior a 5.0, dado que junto a las cinco iniciativas votadas por unanimidad cuatro contaron con una amplia mayoría de respaldo^{vi}. Aquellos/as que obtuvieron una puntuación de 5.0 o inferior son evaluados como compromiso bajo.

**Tratados internacionales y proyectos de ley sobre derechos humanos y reformas políticas priorizados.
Votaciones consideradas:**

Institucionalidad para la protección de los derechos humanos

Tratado / Proyecto	Senado	Cámara de Diputados
Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional (Boletín N° 6560-10)	28 votos a favor 1 voto en contra 1 abstención APROBADO Votación única (primer trámite constitucional) 10 de junio de 2009	79 votos a favor 9 votos en contra 1 abstención APROBADO Votación única (segundo trámite constitucional) 17 de junio de 2009
Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes (Boletín N° 4542-10)	26 votos a favor 0 votos en contra 0 abstenciones APROBADO Votación única (segundo trámite constitucional) 10 de septiembre de 2008	64 votos a favor 0 votos en contra 0 abstenciones APROBADO Votación única (primer trámite constitucional) 19 de abril de 2007
Proyecto de ley que crea el Instituto Nacional de Derechos Humanos (Boletín N° 3878-17)	28 votos a favor 0 votos en contra 0 abstenciones APROBADO Votación general (segundo trámite constitucional) 9 de mayo de 2007	57 votos a favor 11 votos en contra 31 abstenciones APROBADO Votación única (Informe Comisión Mixta) 29 de julio de 2009
Proyecto de ley que establece medidas contra la discriminación (Boletín N° 3815-07)	33 votos a favor 0 votos en contra 0 abstenciones APROBADO Votación general (segundo trámite constitucional) 2 de mayo de 2006	NO APLICA Despachado en primer trámite constitucional en 2005
Proyecto de reforma constitucional que crea la Defensoría de las Personas (Boletín N° 6232-07)	NO APLICA No se ha sometido a votación en segundo trámite constitucional	104 votos a favor 2 votos en contra 0 abstenciones APROBADO Votación general (primer trámite constitucional) 10 de marzo de 2009

Derechos civiles y políticos

Tratado / Proyecto	Senado	Cámara de Diputados
<p>Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas (Boletín N° 5500-10)</p>	<p>30 votos a favor 0 votos en contra 0 abstenciones APROBADO</p> <p>Votación única (segundo trámite constitucional) 1° de septiembre de 2009</p>	<p>90 votos a favor 0 votos en contra 7 abstenciones APROBADO</p> <p>Votación única (primer trámite constitucional) 2 de enero de 2008</p>
<p>Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada (Boletín N° 6689-10)</p>	<p>NO APLICA</p> <p>Votación en segundo trámite constitucional tuvo lugar en enero de 2010</p>	<p>58 votos a favor 6 votos en contra 1 abstención APROBADO</p> <p>Votación única (primer trámite constitucional) 29 de septiembre de 2009</p>
<p>Proyecto de ley que tipifica los delitos de lesa humanidad, de genocidio y de guerra (Boletín N° 6406-07)</p>	<p>23 votos a favor 0 votos en contra 0 abstenciones APROBADO</p> <p>Votación general (primer trámite constitucional) 7 de abril 2009</p>	<p>93 votos a favor 0 votos en contra 0 abstenciones APROBADO</p> <p>Votación general (segundo trámite constitucional) 6 de mayo de 2009</p>
<p>Proyecto de ley sobre declaración de ausencia por desaparición forzada de personas (Boletín N° 5971-17)</p>	<p>19 votos a favor 1 voto en contra 8 abstenciones RECHAZADO (falta de quórum)</p> <p>Votación general (segundo trámite constitucional) 29 de abril de 2009</p>	<p>55 votos a favor 0 votos en contra 31 abstenciones APROBADO</p> <p>Votación general (primer trámite constitucional) 6 de enero de 2009</p>
<p>Interpreta el artículo 93 del Código Penal, excluyendo de la extinción de la responsabilidad penal, por amnistía, indulto o prescripción, a los crímenes y simples delitos que constituyen genocidio, crímenes de lesa humanidad y de guerra, contemplados en los tratados internacionales ratificados por Chile y que se encuentran vigentes (Boletín N° 5918-07)</p> <p>Proyecto de ley interpretativa que adecua la legislación penal chilena a los tratados internacionales en materia de derechos humanos (Boletín N° 6422-07)</p>	<p>2 votos a favor 9 votos en contra 0 abstenciones RECHAZADO</p> <p>Votación general (primer trámite constitucional) 18 de marzo de 2009</p>	<p>61 votos a favor 31 votos en contra 4 abstenciones APROBADO</p> <p>Votación general (primer trámite constitucional) 6 de mayo de 2009</p>

Proyecto de ley sobre información, orientación y prestaciones en materia de regulación de la fertilidad (Boletín N° 6582-11)	21 votos a favor 12 votos en contra 1 abstención APROBADO Votación general (segundo trámite constitucional) 27 de octubre de 2009	73 votos a favor 34 votos en contra 2 abstenciones APROBADO Votación general (primer trámite constitucional) 15 de julio de 2009
Proyecto de ley sobre asociaciones y participación ciudadana en la gestión pública (Boletín N° 3562-06)	14 votos a favor 2 votos en contra 10 abstenciones RECHAZADO (falta de quórum) Votación general (segundo trámite constitucional) 28 de octubre de 2008	106 votos a favor 0 votos en contra 0 abstenciones APROBADO Votación general (primer trámite constitucional) 7 de marzo de 2007
Proyecto de reforma constitucional que elimina el N° 7 del artículo 57 permitiendo a los dirigentes sindicales ser candidatos a la Cámara de Diputados o al Senado (Boletín N° 4314-07)	NO APLICA Moción rechazada por Cámara de Diputados en primer trámite constitucional	61 votos a favor 40 votos en contra 0 abstenciones RECHAZADO (falta de quórum) Votación general (primer trámite constitucional) 1° de abril de 2009
Proyecto de ley que modifica la Ley N° 18.700 Orgánica Constitucional sobre votaciones populares y escrutinios, relativo al voto de chilenos en el extranjero (Boletín N° 3936-06)	NO APLICA Moción rechazada por Cámara de Diputados en primer trámite constitucional	62 votos a favor 24 votos en contra 20 abstenciones RECHAZADO (falta de quórum) Votación general (primer trámite constitucional) 16 de mayo de 2007

Derechos económicos, sociales y culturales

Tratado / Proyecto	Senado	Cámara de Diputados
Proyecto de ley que perfecciona el sistema previsional (Boletín N° 4742-13)	32 votos a favor 0 votos en contra 0 abstenciones APROBADO Votación general (segundo trámite constitucional) 17 octubre de 2007	107 a favor 0 votos en contra 0 abstenciones APROBADO Votación general (primer trámite constitucional) 29 de agosto de 2007
Proyecto de ley que modifica el Código del Trabajo resguardando el derecho a la igualdad en las remuneraciones (Boletín N° 4356-13)	18 votos a favor 0 votos en contra 0 abstenciones APROBADO Votación general (segundo trámite constitucional) 15 de julio de 2008	87 votos a favor 0 votos en contra 2 abstenciones APROBADO Votación general (primer trámite constitucional) 13 de agosto de 2007

Derechos colectivos

Tratado / Proyecto	Senado	Cámara de Diputados
Convenio N° 169 sobre pueblos indígenas y tribales de la Organización Internacional del Trabajo (Boletín N° 233-10)	36 votos a favor 1 voto en contra 0 abstenciones APROBADO Votación única (segundo trámite constitucional) 4 de marzo de 2008	NO APLICA Despachado en primer trámite constitucional en 2000
Reconocimiento constitucional pueblos indígenas (Boletines 5324-07 y 5522-07, refundidos)	24 votos a favor 0 votos en contra 1 abstención APROBADO Votación general (primer trámite constitucional) 7 de abril de 2009	NO APLICA No se ha sometido a votación en segundo trámite constitucional

Reformas políticas para la profundización democrática

Tratado / Proyecto	Senado	Cámara de Diputados
Proyecto de ley sobre acceso a la información pública (Boletín N° 3773-06)	28 votos a favor 0 votos en contra 0 abstenciones APROBADO Votación única (Informe Comisión Mixta) 16 enero de 2008	112 votos a favor 0 votos en contra 0 abstenciones APROBADO Votación general (segundo trámite constitucional) 13 de julio de 2007
Proyecto de reforma constitucional que suprime la referencia al número de diputados (Boletín N° 4968-07)	20 votos a favor 15 votos en contra 0 abstenciones RECHAZADO (falta de quórum)	62 votos a favor 43 votos en contra 0 abstenciones RECHAZADO (falta de quórum)
Proyecto de reforma constitucional que suprime la referencia al número de diputados (Boletín N° 6512-07)	Votación insistencia (insistencia ante cámara revisora) 8 de julio de 2008	Votación general (primer trámite constitucional) 19 de mayo de 2009
Proyecto de ley que establece la obligación de los presidentes de ambas Cámaras del Congreso Nacional, de dar cuenta pública anual del trabajo legislativo (Boletín N° 5146-07)	12 votos a favor 8 votos en contra 5 abstenciones RECHAZADO (falta de quórum) Votación general (primer trámite constitucional) 13 de noviembre de 2007	NO APLICA Moción rechazada por Senado en primer trámite constitucional
Proyecto de ley que establece normas sobre la actividad de lobby (Boletín N° 6189-06)	30 votos a favor 2 votos en contra 2 abstenciones APROBADO Votación general (primer trámite constitucional) 13 de enero de 2009	NO APLICA No se ha sometido a votación en segundo trámite constitucional

<p>Proyecto de reforma constitucional que modifica el artículo 51 de la carta fundamental en lo referido a la elección de diputados y senadores (Boletín N° 5429-07)</p>	<p>NO APLICA Moción rechazada por Cámara de Diputados en primer trámite constitucional</p>	<p>70 votos a favor 19 votos en contra 11 abstenciones RECHAZADO (falta de quórum)</p> <p>Votación general (primer trámite constitucional) 12 de agosto de 2009</p>
---	--	---

NOTAS

ⁱ Respecto de los/as diputados/as también se excluyen del cálculo las sesiones a que diputados/as no asisten por estar desahorados/as, como a aquellos/as que no participan de alguna votación por tratarse de un asunto que compromete su interés directo o personal, o el de alguno de sus parientes, como lo dispone el Art. 5 B de la Ley Orgánica Constitucional del Congreso Nacional (“*Los miembros de cada una de las Cámaras no podrán promover ni votar ningún asunto que interese directa o personalmente a ellos o a sus cónyuges, ascendientes, descendientes o colaterales hasta el tercer grado de consanguinidad y el segundo de afinidad, inclusive, o a las personas ligadas a ellos por adopción. Con todo, podrán participar en el debate advirtiendo previamente el interés que ellas, o las personas mencionadas, tengan en el asunto*”).

ⁱⁱ Marcelo Schilling reemplazó al fallecido Diputado Juan Bustos (PS), en agosto de 2008; Lily Pérez reemplazó a Pedro Álvarez-Salamanca (RN), fallecido en septiembre de 2008; Felipe Harboe reemplazó a Carolina Tohá (PPD), que renunció en marzo de 2009 para asumir como Ministra Secretaria General de Gobierno.

ⁱⁱⁱ Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes (Boletín N° 4542-10); proyecto de ley que crea el Instituto Nacional de Derechos Humanos (Boletín N° 3878-17); proyecto de ley que establece medidas contra la discriminación (Boletín N° 3815-07); Convención Internacional para la protección de todas las personas contra las desapariciones forzadas (Boletín N° 5500-10); proyecto de ley que tipifica los delitos de lesa humanidad, de genocidio y de guerra (Boletín N° 6406-07); proyecto de ley que perfecciona el sistema previsional (Boletín N° 4742-13); proyecto de ley que modifica el Código del Trabajo resguardando el derecho a la igualdad en las remuneraciones (Boletín N° 4356-13); proyecto de ley sobre acceso a la información pública (Boletín N° 3773-06).

^{iv} Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes (Boletín N° 4542-10); proyecto de ley que tipifica los delitos de lesa humanidad, de genocidio y de guerra (Boletín N° 6406-07); proyecto de ley sobre asociaciones y participación ciudadana en la gestión pública (Boletín N° 3562-06); proyecto de ley que perfecciona el sistema previsional (Boletín N° 4742-13); y proyecto de ley sobre acceso a la información pública (Boletín N° 3773-06).

^v Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional (Boletín N° 6560-10); Convenio N° 169 sobre pueblos indígenas y tribales de la Organización Internacional del Trabajo (Boletín N° 233-10); Reconocimiento constitucional pueblos indígenas (Boletines 5324-07 y 5522-07, refundidos); proyecto de ley que establece normas sobre la actividad de lobby (Boletín N° 6189-06).

^{vi} Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional (Boletín N° 6560-10); Proyecto de reforma constitucional que crea la Defensoría de las Personas (Boletín N° 6232-07); Convención Internacional para la protección de todas las personas contra las desapariciones forzadas (Boletín N° 5500-10); y proyecto de ley que modifica el Código del Trabajo resguardando el derecho a la igualdad en las remuneraciones (Boletín N° 4356-13).

* Ver POSICIONES Y COMPROMISO DE LOS/AS CONGRESISTAS CHILENOS/AS EN DERECHOS HUMANOS Y REFORMAS POLÍTICAS PARA LA PROFUNDIZACIÓN DEMOCRÁTICA en *Balance al Poder Legislativo Periodo 2006-2009 Observatorio Parlamentario*, páginas 91 a 114.